

Информация по итогам проверок исполнения отдельных переданных государственных полномочий Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству администрациями муниципальных образований Костромской области за 2022 год

В 2022 году департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области проведены проверки исполнения отдельных переданных государственных полномочий Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству администрациями Красносельского, Макарьевского, Павинского, Чухломского муниципальных районов, Пыщугского и Поназыревского муниципальных округов, городского округа город Волгореченск, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

По результатам проверки не выявлено нарушений действующего законодательства при исполнении отдельных переданных государственных полномочий Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству администрациями Павинского муниципального района, городского округа город Волгореченск, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

По итогам проверок выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

1. Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству над совершеннолетними недееспособными или не полностью дееспособными гражданами:

- в нарушение пункта 4 (а) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 927 (далее – Правила подбора) отсутствует заявление кандидата о назначении его опекуном;

- в нарушение пункта 8 Правил подбора отсутствует акт обследования условий жизни кандидата, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина;

- в нарушение пункта 4 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 ноября 2010 года № 927, (далее – Правила проверки) нарушены сроки проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан;

- в нарушение пункта 8 Правил проверки нарушены сроки проведения плановых проверок условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан со дня получения их личных дел;

- в нарушение пункта 12 Правил проверки акты обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, утверждены не руководителем органа опеки и попечительства, отсутствует подтверждение о получении опекуном второго экземпляра акта условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном или попечителем

требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина.

2. Организация и осуществление деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных:

- в нарушение Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»:

1) подпункта «г» пункта 2 – отсутствуют медицинские документы, в том числе заключение экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии подопечного, а также заключение психолого-медико-педагогической комиссии (для подопечных с ограниченными возможностями здоровья), ;

2) подпункта «е» пункта 2 – отсутствуют документы об образовании (для подопечных школьного возраста);

3) подпункта «а» пункта 3 – выписка из домовой книги или справка о регистрации подопечного по месту жительства и составе семьи;

4) подпункта «г» пункта 3 – отсутствует опись имущества подопечного и документы, содержащие сведения о лицах, отвечающих за его сохранность;

5) подпункта «е» пункта 3 – отсутствуют договоры об открытии на имя подопечного счетов в кредитных организациях;

6) подпункта «ж» пункта 3 – отсутствуют документы, содержащие сведения о наличии и месте жительства (месте нахождения) братьев, сестер и других близких родственников;

7) подпункта «з» пункта 3 – отсутствует полис обязательного медицинского страхования;

8) подпункта «л» пункта 3 – отсутствует предварительное разрешение органа опеки и попечительства о распоряжении доходами подопечного;

9) подпункта «м» пункта 3 – отсутствуют документы, подтверждающие расходование денежных средств на нужды подопечного, и отчет об использовании денежных средств;

10) подпункта «п» пункта 3 – отсутствует справка с места работы (учебы) подопечного;

11) подпункта «р» пункта 3 – отсутствует справка об ознакомлении гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина, с медицинским диагнозом подопечного;

12) подпункта «с» пункта 3 – отсутствует согласие (заявление) подопечного, достигшего 10 лет, с назначением опекуна;

13) пункта 9 – не полностью заполнена или отсутствует опись документов, содержащихся в личных делах подопечных;

14) пункта 10 – в расписке о получении документов подопечного отсутствует подпись приемного родителя.

В соответствии с Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами

или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, орган опеки и попечительства проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее – проверки).

Плановые проверки проводятся уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства на основании акта органа опеки и попечительства о проведении плановой проверки.

При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

- а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

В нарушение пункта 4 Правил имеют место нарушения сроков проведения проверок условий жизни подопечных.

В нарушение пунктов 3 и 7 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверок условий жизни подопечных проверки условий жизни подопечных, обучающихся в учебных заведениях, находящихся на территориях иных муниципальных образований, проводятся по месту жительства опекунов, акты составляются на основании информации средних профессиональных организаций, в которых обучаются дети и проживают в общежитии, у органов опеки и попечительства по месту жительства опекаемых акты проверок не запрашиваются.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и пункта 11 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», органами опеки и попечительства акт проверки условий жизни подопечного оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется опекуну в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства. Однако не представляется возможным проконтролировать соблюдение указанных сроков, т.к. в личных делах подопечных нет сведений о получении опекунами актов проверок условий жизни подопечного (не имеется расписок с указанием даты получения или уведомлений о получении акта почтой), в части дел имеются сопроводительные письма, которые не дают сведений о получении опекунами актов проверок.

В нарушение Приказа Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» не соответствует утвержденной форме заявления гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (приложение № 4 к приказу);

В нарушение приказа Минобрнауки России от 29.12.2014 № 1642 «Об утверждении формы акта проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей» выявлены факты составления актов не по утвержденной форме, заполнены формально, идентичны предыдущим;

В нарушение статьи 4 Закона Костромской области от 19 июля 2005 года № 290-ЗКО «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в Костромской области» и постановление администрации Костромской области от 02.07.2018 № 278-а «Об утверждении порядка выплаты ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям в Костромской области» в личных делах подопечных имеются распоряжения администрации муниципального образования Костромской области «О назначении выплаты денежных средств».

3. Исполнение требований законодательства о государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

- в нарушение ст. 122 Семейного кодекса Российской Федерации, п.9 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 июня 2020 года № 300 (далее – Порядок формирования), информация для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, направлена в отношении не всех выявленных детей;

- в нарушение п. 6 Порядка формирования дата поступления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, указана не в полном формате;

- в нарушение п. 28 Порядка формирования информация об ознакомлении граждан со сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, не внесена в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

- в нарушение пп. 30, 31, 34 Порядка формирования учет сведений о гражданах, желающих принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществлен в отношении не всех граждан, поставленных на учет;

- в нарушение п. 32 Порядка формирования в личном деле граждан отсутствует заявление о желании граждан принять ребенка на воспитание в свою семью и с просьбой ознакомить его с находящимися на учете сведениями о детях,

соответствующими его пожеланиям, по форме, приведенной в приложении № 12 к Порядку;

- в нарушение п.68 Порядка формирования в личных делах граждан отсутствуют информации о письменных уведомлениях органом опеки и попечительства граждан о поступлении либо отсутствии новых сведений о детях;

- в нарушение п. 91 Порядка формирования в одном личном деле усыновленного ребенка отсутствуют документы усыновителя;

- в нарушение пп. 22, 23, 23(1), 23(2) Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства», п. 80 Порядка формирования в личных делах усыновленных детей отсутствуют полностью отчеты об условиях жизни и воспитания усыновленных детей либо отчеты оформлены ненадлежащим образом (нарушен порядок и сроки проведения контрольного обследования, форма отчета не соответствует форме, приведенной в приложении № 18 к Порядку, отсутствуют: даты составления отчетов, проведения обследований, подпись руководителя, сведения о получении усыновителями отчетов об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка).

4. Соблюдение требований административных регламентов при предоставлении государственных услуг:

1) административный регламент предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области, наделенными отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, государственной услуги по приему документов от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержден приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 25 апреля 2012 года № 257.

В нарушение подпункта 2 пункта 9 административного регламента при обращениях за получением государственной услуги не представлена справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров - копии пенсионного удостоверения).

В нарушение подпункта 8 пункта 9 административного регламента при обращениях за получением государственной услуги не представлена выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающий право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копия финансового лицевого счета с места жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем.

В нарушение подпункта 10 пункта 9 административного регламента при обращениях за получением государственной услуги не представлена справка о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выдаваемая соответствующими уполномоченными органами.

В нарушении пункта 33 административного регламента акты обследования условий жизни кандидатов в опекуны утверждены не руководителем органа опеки и попечительства.

2) административный регламент по приему документов органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области, осуществляющими отдельные переданные государственные полномочия Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, от граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденный приказом департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 31.07.2012 № 536.

В нарушение п. 31 административного регламента нарушен срок проведения обследования условий жизни заявителя.

3) административный регламент предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области, наделенными отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, государственной услуги по выдаче разрешения на заключение трудового договора с лицом, получившим либо получающим общее образование и достигшим возраста 14 лет, с лицом, не достигшим возраста 14 лет в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, утвержден приказом департамента по труду и социальной защиты населения Костромской области от 13 августа 2018 года № 615.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 административного регламента при обращениях за получением государственной услуги не представлены проекты заключаемых трудовых договоров.

В нарушение подпункта 5 пункта 25 административного регламента отсутствуют расписки о приеме заявления и документов по форме согласно приложению № 6 к административному регламенту.

4) административный регламент предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области, наделенными отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, государственной услуги по выдаче в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних, подопечных, утвержден приказом департамента по труду и социальной защиты населения Костромской области от 19 ноября 2019 года № 896.

В нарушение подпункта 1 пункта 9 административного регламента форма заявлений на предоставление государственной услуги не соответствует форме заявлений на выдачу предварительного разрешения на совершение сделки с

имуществом несовершеннолетнего, подопечного утвержденной административным регламентом, отсутствует отметка о дате регистрации заявления и подпись специалиста.

В нарушение подпункта 5 пункта 24 административного регламента форма журнала регистрации заявлений и выдачи разрешения на сделки не соответствует форме журнала регистрации заявлений и выдачи разрешения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги, утвержденной административным регламентом.

Постановлениями/распоряжениями администраций муниципальных образований области разрешены продажи долей несовершеннолетних в жилых помещениях, расторжение договора купли-продажи земельного участка с жилым домом, а также иного имущества несовершеннолетних. При этом были установлены срок предоставления правоустанавливающих документов на доли несовершеннолетних в иных жилых помещениях, зачисления денежных средств на счета несовершеннолетних и т.д. Данные документы не представлены. Контроль за исполнением постановлений/распоряжений органами опеки и попечительства не осуществлялся.

В нарушение подпункта 5 пункта 24 административного регламента журнал регистрации заявлений и выдачи разрешения о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги не соответствует форме согласно приложению № 3 к административному регламенту.

В нарушение подпункта 6 пункта 24 административного регламента отсутствуют расписки о приеме заявления и документов по форме согласно приложению № 4 к административному регламенту.

Рекомендуем органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области, осуществляющим отдельные переданные государственные полномочия Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству:

- изучить нарушения действующего законодательства, выявленные в ходе проверок исполнения отдельных переданных государственных полномочий Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- провести анализ организации деятельности по опеке и попечительству в муниципальных районах, муниципальных и городских округах на предмет выявления вышеуказанных нарушений действующего законодательства;

- устранить выявленные нарушения законодательства (при их наличии).

- продолжить работу по изучению специалистами органа опеки и попечительства действующего законодательства.